

東アジア経済共同体構想の政治的位相¹⁾

森 川 裕 二（早稲田大学大学院生）

はじめに

本稿では、台頭する東アジア地域主義と経済統合について、ASEAN（東南アジア諸国連合）の主導的な役割に焦点を置き、現状と問題を整理する。とくに、ASEAN+日本・中国・韓国（以下、ASEAN+3）経済連携の地域統合への発展可能性と、東アジア共同体を長期の視野に入れた経済的地域主義について、その政治的位相を浮き彫りにすることを研究の主眼とする。旧来の地域統合理論では、経済統合は政治統合と峻別し議論されてきた。本稿では、FTA（自由貿易協定）や通貨金融協力を含む、ASEANを起点にした日本、中国との各種の経済連携群を集合になぞらえ、主にパワー（力）とインタレスト（利益）を変数とする部分集合として、政治的要素を抽出する。これにより、経済連携の写像として政治的位相を把握することに努め²⁾、政治と経済の相互作用の態様を明らかにする。具体的には、地域連携によって生じる利得集合の分割を巡る競争と協調（結託）を政治的位相の中に位置づけると同時に、その政治的位相を左右する米国圧倒的優位の構図のなかでの4者間同盟・提携ゲームを通じて、東アジア地域主義の分散と収斂の力学について、ASEAN外交の視点から考察する。

1 問題認識 — グローバル化と東アジアの地域化

1-1 水平的・垂直的統合

— 経済フローと競争・協調

経済のグローバリゼーション（以下、グローバル化）とリージョナライゼーション（地域化）が加速した90年代中盤以降、経済取引の量的拡大と地理的延伸が一体化して加速すると同時に、資本自由度の増大と情報通信を筆頭にした技術革新により、経済主体によるオペレーションの垂直的統合が進展した。「地域主義の第3波」「新しい地域主義」〔Hettne (1999), Mansfield, Milner (1999), Väyrynen (2003), Fawcett (2004)〕と称される地域主義の新しい潮流³⁾には、90年代終盤以降のこうした経済的ダイナミズムが背景にある。図1は、資本主義のグローバルな発展のモメンタムを抽象化したBorrego (1999) の論考を参考に、地域の重層化の態様を図式化したものである。経済取引活動に伴う物理的空間の延伸（図1-Iの①～③）は、戦後の国際経済秩序が構築されるGATT/ブレトンウッズ体制の発足までに態様を整える。ドル金本位体制の崩壊（1973）以降、冷戦後の世界的な資本移動の自由化と体制移行経済の出現（1994）を契機とする国際経済秩序の変容プロセスと符合するように、多国籍企業・

キーワード：

ASEAN、地域主義、地域経済統合、東アジア共同体、同盟ゲーム

資本といった経済主体のオペレーションの流れにも、地理的に階層的な中央制御型から、地理的な関係が希薄な異階層的、分散的なフローが、自然発生的に形成される（図1-II④～⑥）。経済フローのこうした重層化モデルを東アジアに適用すれば、上述の通り1985年以降の水平的延伸と垂直的統合プロセスが一挙に加速したことが推察できよう⁴⁾。

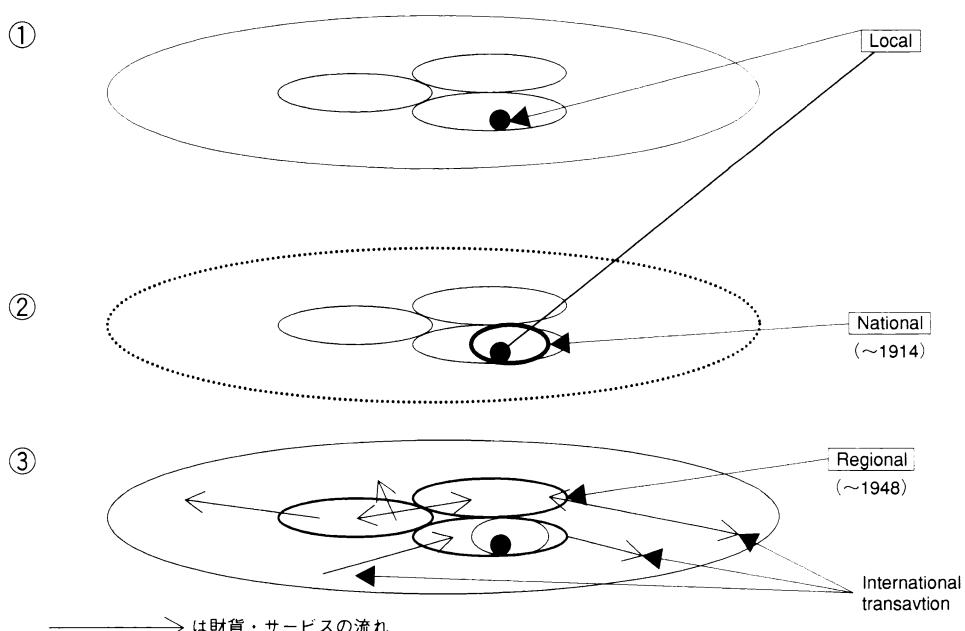
「新しいフロー」についての垂直的、水平的統合・延伸プロセスは、Väyrynen(2003)によれば、従来の国家に管理される物理的、領土的空間の次元を違えて展開し、「フローとしての空間」(space of flow) を形成。「場としての空間」(space of place)とともに、旧来の国境によって仕切られた物理的地域とは独立に、重層的な広がり（地域）を形成する。同時に、国家が主体の「政治的地域」と、経済分野の「機能的地域」が乖離していく。このうち後者の「機能的地域」とくに「フローとしての空間」は、経済主体のオペレーションのグローバル化が進展するなかで、水平的、垂直的次

元の双方で「事実上の地域統合が進む」⁵⁾。

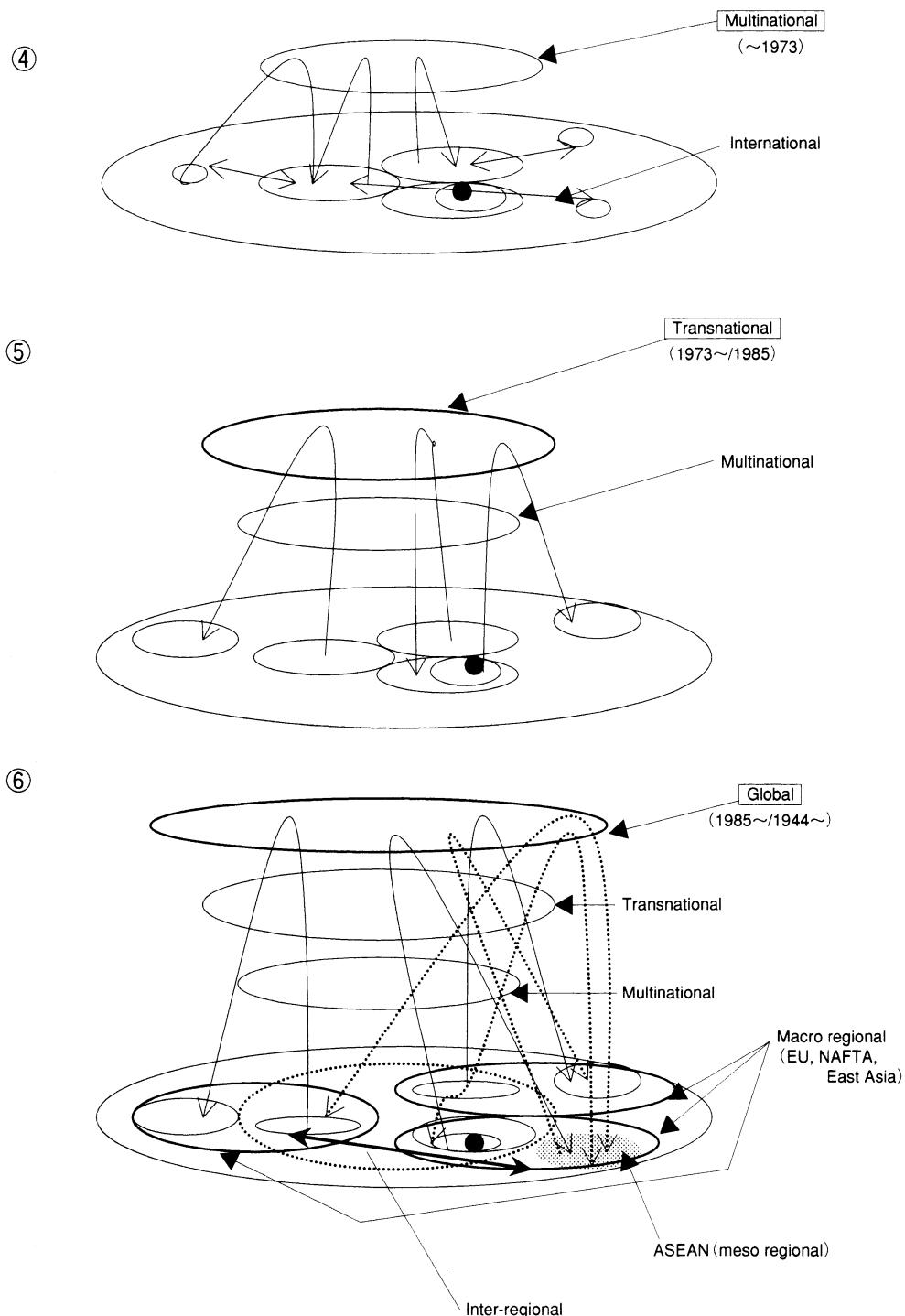
東アジアの「新しい地域主義」と「地域化」でも、戦後の国際経済秩序の変容が発端のひとつになっており、国際自由貿易体制の推進とそれへの参画が、自国の経済的厚生の増大と表裏一体の関係を成す、という新自由主義的な経済イデオロギーが動因となって作用してきた。新自由主義的な経済観と国家の関係は、グローバル経済へのアクセスを確保するための国内諸制度を再構成するプロセスに具現化されている。それは、94年にASEAN諸国が一斉に踏み切った外為管理規制撤廃ラッシュ⁶⁾と、その後の通貨変動への対応に象徴されている。したがって、ASEANはじめ東アジア諸国の「国家の役割」も、経済の垂直的統合と水平的延伸の凝縮された動きのなかで、経済フローの安定的な増進を目的に、各次元で将来リスクの予見性を確保することに主眼が置かれている。各国ともそのための制度的強制力を地域形成のなかで模索し、国家間、地域間で競争・協調が展開してきた。

図1 世界経済システムの統合プロセス

I 経済取引の拡大 (Horizontal/space)



II グローバル・オペレーションの深化 (Vertical/Flow)



注) Borrego (1999) を基に筆者作成
矢印は経済主体のオペレーションの流れ (破線矢印はグローバルフロー)

1.2 分析の視座 — 東アジア共同体構想

グローバルな経済フローに合わせ、WTO（世界貿易機関）新ラウンドでは、財貨サービスの譲許関税率の引き下げに代表される国境調整措置に

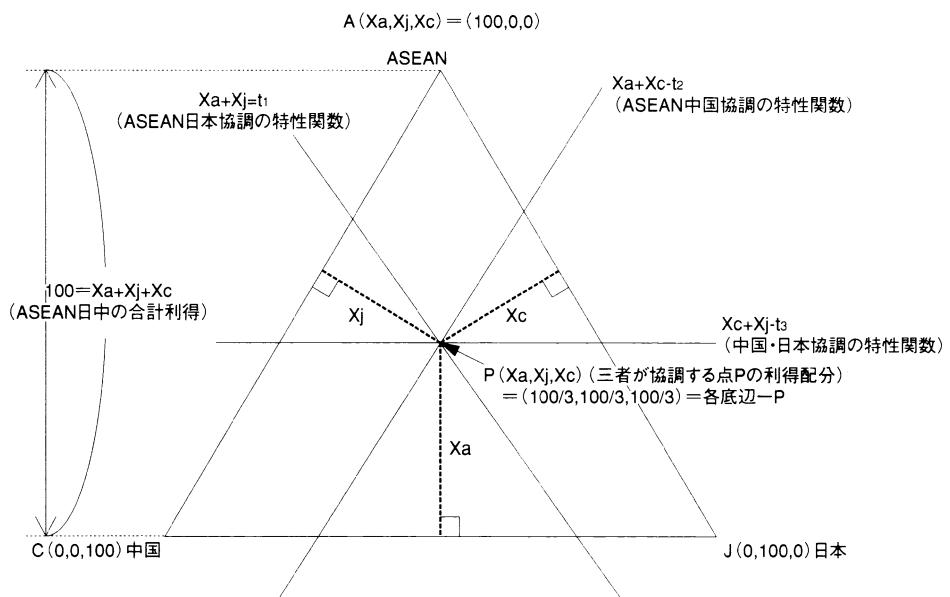
限定せず、知的所有権、多国間投資取極、労働、環境、さらに非貿易財に位置づけられてきた農産物貿易といった新分野を包括した新ルールの交渉に乗り出す。しかし、新たな貿易問題領域を取り

を形成できるかが焦点になる。経済共同体創設を共通利益とみなし、①日本が「譲歩」をASEAN、中国に「表明」⇒②「日本の譲歩」意志を、「ASEAN、中国が認識（信頼）」⇒③「日本の譲歩」意思について「ASEAN、中国が認識（信頼）」していることを、「日本が認識（信頼）する」—

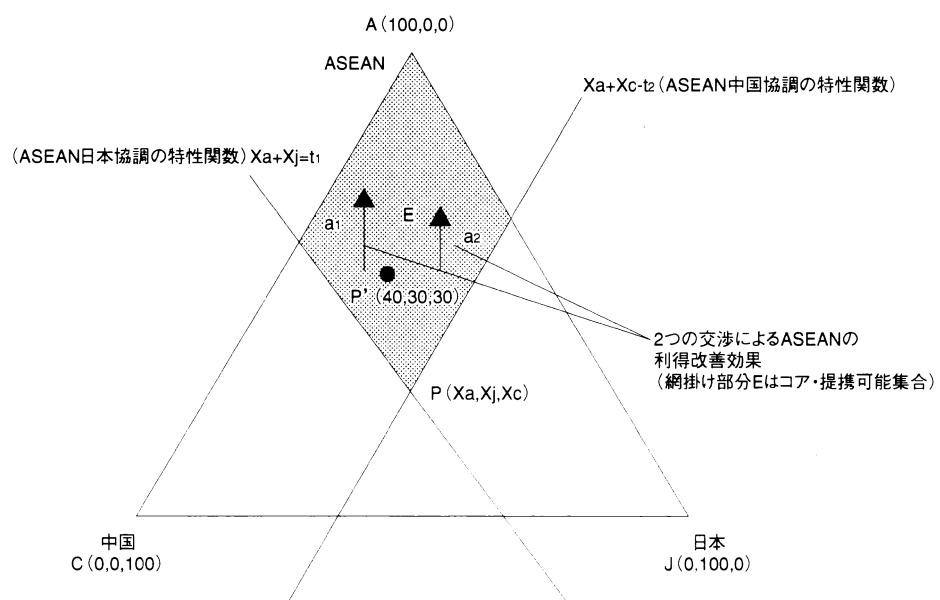
という、重層的な情報伝達と認知、信頼の有無¹⁵⁾が、ゲームの成否の鍵を握ると思われる。地域統合はパワーとインテレストベースの日中協調のみが必要十分条件なって導出されるものではなく、利益を獲得するために、認識・行動と戦略の転換が求められることになる。

図2 日中ASEANの3者協力ゲーム

I 基本三角形

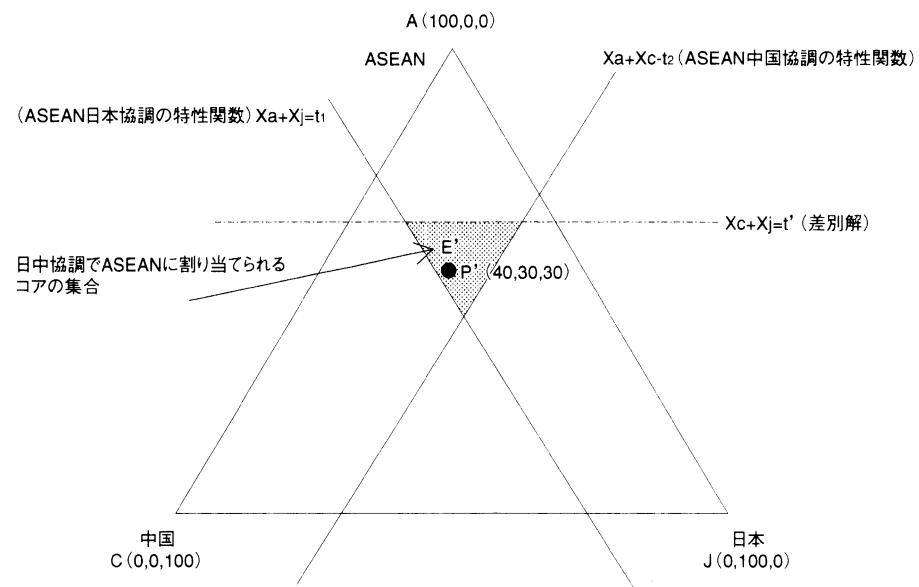


II 二者結託の並存（日 ASEAN、中 ASEAN）

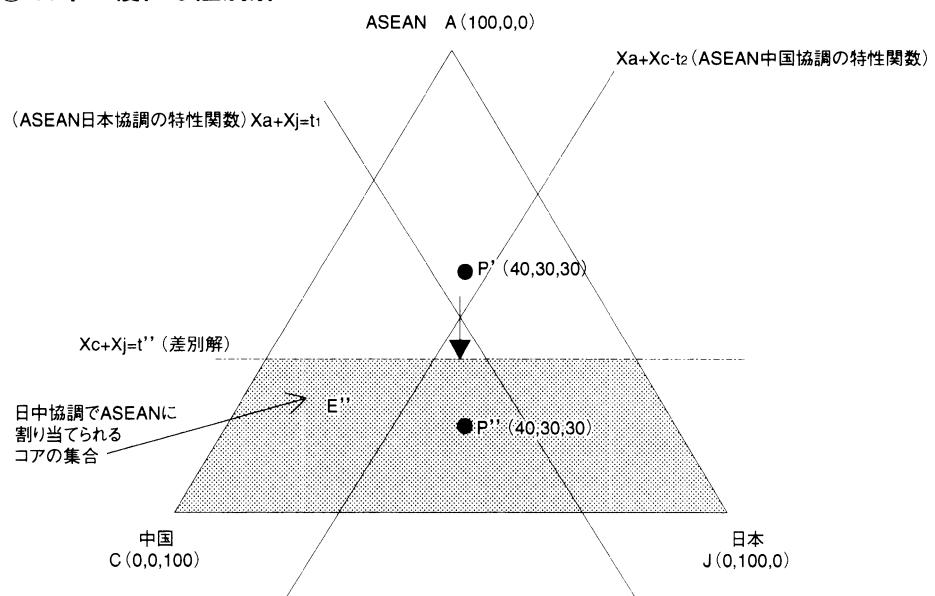


III 日中主導（差別解型、日中協調主導）

① ASEANに（短期的）優位な差別解

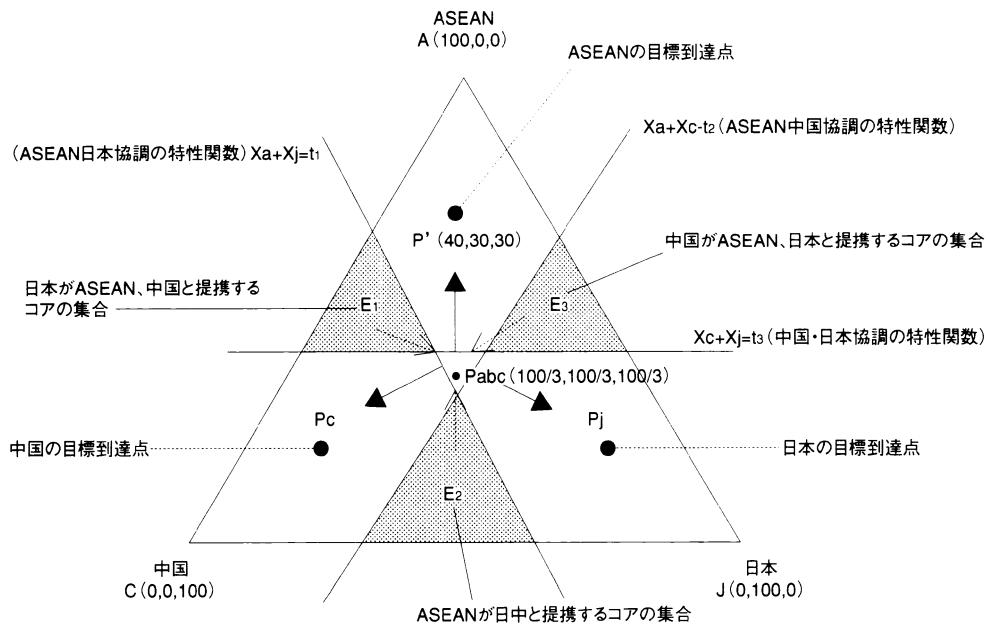


② 日中に優位な差別解

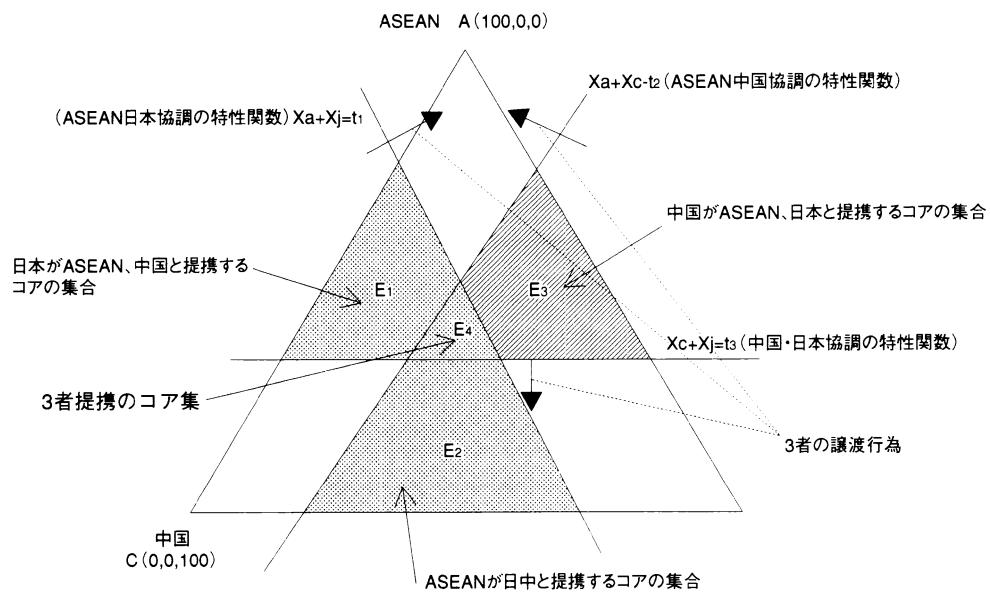


IV 東アジアサミット型

① 分 散



② 譲渡・収斂



注) 以上、筆者作成

3 東アジア経済共同体構想の政治的位相

3-1 同盟関係の視点

東アジア共同体を射程に置いた地域経済統合のゲームは、ソ連・中国和解、カンボジア内戦終結という、アジアにおける冷戦後の国際環境が変容を遂げるなかで、ASEANが新たな地域目標の設定とその達成のために、自らが中核となったネットワークを延伸・構築する動きと見なすことができる。ASEAN地域フォーラム（ARF、1994年）、アジア欧州会議（ASEM、1996年）、そしてASEAN+3（1997年）といった、ASEANを起点とする多国間枠組みが相次ぎ誕生し、2003年のASEAN日本特別首脳会議を契機に共通目標化した東アジア共同体構想も、拡大するASEAN地域主義の延長線上にある

こうしたASEAN地域主義の延伸は、グローバル環境下の経済・政治安全保障の各分野で、域外大国が東アジア地域に深い利害関心を持ち続いていることの証左といえる。安全保障レジームが脆弱で明確な共通規範・ルールを欠いた状況下の東アジア地域では、米国の同盟政治が、経済統合の重要な要素になる〔管（2005）〕。その意味でも、ASEANと日中韓3カ国を中心とした東アジア共同体構想の議論の政治的位相には、大国間の関係、とりわけ、米国による二国間関係とアジア太平洋地域の多国間関係が埋め込まれているとの解釈が成立するだろう。

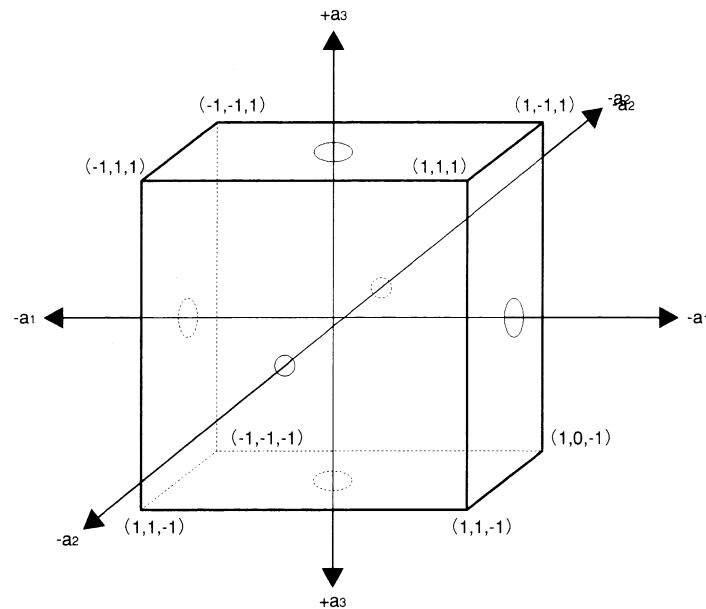
東アジアに地域を限定した国際政治の変容を、ゲーム理論ないしシステム論的発想から記述・分析した論考では、鈴木（1970）と、細谷（1973）、田中（1990）がある。いずれも、米中接近とドル不安に象徴される冷戦期の国際政治経済環境が、変動過程に突入した70年代初頭の“東アジア”地域情勢を背景としている。鈴木のゲーム論的考察は、米中ソ日4カ国間の同盟の組合せと、その利得配分から、当時の東アジアの大国間関係の動態

についてパターン化を試みたものであり、現在もなお、同地域のシステム分析の方法と視角に多くの示唆を残している。後者の細谷、田中の共通点は、いずれもゲーム理論を用いずに、大国間のパワーの強弱と対立・協調関係に置き換え図式化することで、冷戦期の東アジアの国家間の勢力関係、および勢力境界・範囲の形勢を明示したことである。東アジアの地域形成＝経済連携交渉の政治位相と連動した利得配分状況の記述を試みる本節と目的を同じにする。

しかし、3者ともに当時の国際環境を反映し、大国中心の“東アジア”から小国連合のASEANを排除し、日本、中国、米国、旧ソ連による大国間パワーゲームに収斂させ、地域システムの動態把握に努めている。とくに、細谷の論考では、アジアを「グローバルな国際システムの下位に位置づけられる日米中ソを構成単位とする、東アジア・太平洋地域圏でのサブシステム」と規定し、「固定から変動」をキーワードに、4者間6組のネットワートとして、それぞれの紐帯の相反状況の有無と、紐帯の強弱を表現することで、国際政治のダイナミズムを描写している。また、田中のモデルは、「米中ソ三角関係」の対立・協調関係を、友敵関係の構図に置き換え、敵・味方を認知するパターンとして、“敵の敵は友”（マイナス×マイナス=プラス）という、いわゆる「乗法性の法則」を適用し、東アジアの冷戦構造の変遷をパターン化したのが特徴である。

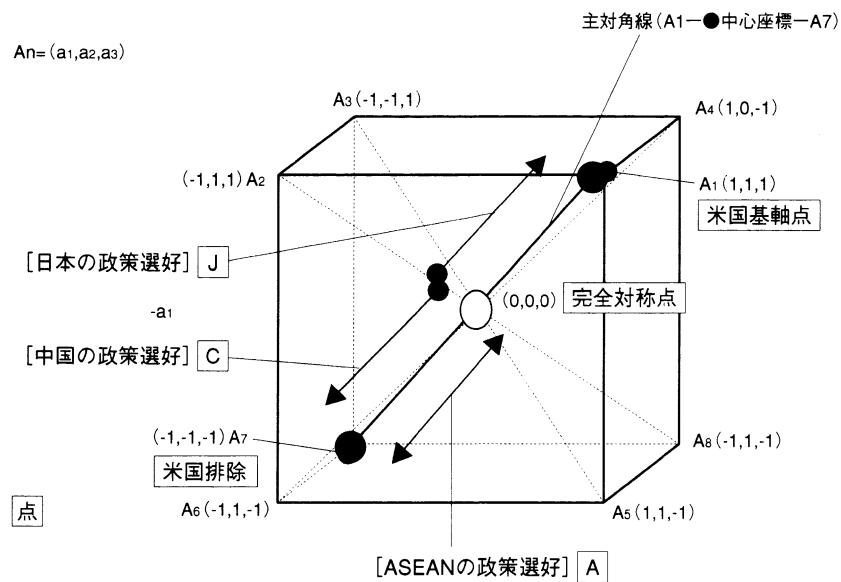
鈴木の「日中米ソ四カ国間の同盟関係」では、前節のASEANを起点とする日中両国との経済連携ゲームの考察で援用したNeumannとMorgensternのside-payment（移転譲渡可能効用/手付け）概念を分析枠組みに用いている。ゼロサム（一定和）状況下で大国間で同盟関係を模索する国際関係を記述したのが特徴である。そこでは、通常国・弱国としての日中両国を、米ソがそれぞれ自陣営に誘引し同盟を形成するパターンと、その動因をシミュレーションしている。

図2 4者ゲームの利得関数組集合の座標



注) Neuman,Morgenstern [1944] pp.293より引用、加筆

図3 4者提携の利得関数組集合と関係軸（米国優位軸＝主対角線）



注) 筆者作成

3-3 小 括

先行研究が例示するように、東アジアの地域システムは米国優位の二国間関係を基本とし、米ソ、ソ中の対立の構図から解放された冷戦後の東アジアではさらに米国一国優位の構図が鮮明となっている。ASEAN地域主義の拡大も、米国優位の関係が投影された政治的位相の中に埋め込まれたパワーとインタレストを変数にした結託ゲームの特徴を持つ。こうした政治的位相の中に埋め込まれた東アジア共同体構想のこれまでの状況は、ゲームから「排除」されることに「無関心な米国」が参画した4者ゲームで説明可能であることが、考察結果により鮮明になった。ASEANの実際においても、東アジア首脳会議で「米国排除」の方針を主張にしつつ、2001年9.11以降、反テロに傾斜した米国の対外政策に呼応し、対米関係の深耕を取り組んでいる。こうした対米関係の展望が、ASEANの中立座標と東アジア経済共同体構築の重要な媒介変数であるが、ASEANの役割を重視するならば、“米国排除”点ではなく、“米国関与”に着地点を求めることが、日中ASEAN協力の観点からも合理的判断であると、本節の議論から結論づけることができる。

4 むすびにかえて

東アジア共同体のうち経済共同体構想を念頭に置きつつ、ASEANの行動を中心に、二国間の経済連携交渉とその政治的位相について考察を試みた。ここから得られる推論は、ASEAN、日本、中国の協調による配分が流動的なゲーム状況にあることである。その要因として、①米国が「特別な位置」にあり続けながら、同盟・提携関係の軸が流動的であり、米国の対アジア地域認識如何で変動する、②ASEAN、日本、中国それぞれの対米外交ベクトルのズレが顕著であり、ASEANが唯一、3つのベクトルを調整する結節点となりう

る余地を持つ、③ASEANは域外大国の対立を避けつつ、米国を排除した共同体構想を目標に掲げるという矛盾した行動をとっている—この3点が明らかになった。第1節で言及したように、東アジアの経済領域では、「延伸」と「凝集」という、相反する二つの力が地域化に作用し、地域共同体の構成の存否を問わず、経済活動の垂直的・水平的次元の自然発生的な統合・拡大が進みつつある。それに対し、ASEAN+3で将来目標として合意されている東アジア共同体構築には、主権国家間の政治交渉が必須である。しかしながら、旧来の統合理論は、政治・経済の分野ごとに明確に分断され、各種地域統合が経済同盟に向かう理論的枠組みでは、政治的な理論と実践が捨象されてきた。本稿では政治と経済のつながりを明示することを研究上の目的に据えたが、考察結果の上記①—③の3点で明らかなように、政治的位相に表出した東アジアの「分散」する力の問題は、ゲームの枠組みを構成するパワーとインタレストを淵源とする。その意味で、パワーとインタレストの超克が、経済統合から共同体構築に向かう東アジアの課題のひとつであり、ASEANの役割がその重要なファクターと成りうることを示唆している。

1) 本稿は、環日本海学会第10回学術記念大会（2004年10月）の分科会で頂戴したコメント等を基に、分科会報告内容のASEANと日本、中国による3者ゲームの考察枠組みを、国際政治的位相の4者間ゲームに広げ、東アジア共同体構想を視野に入れて再構成し、論文にしたものである。

2) 経済連携協定、とくにFTA（自由貿易協定）の世界的趨勢と、東アジアの国際政治の実態との関連については、多賀秀敏（2002）から多くの示唆を得ている。改めて謝意を表したい。

3) 「地域主義」の「新しい」概念は錯綜しており、MansfieldとMilner（1999）はWTOと自由貿易協定の考察の中で、新、旧のregionalismの分類指標として①agency②motivation③direction④cover—の4つをと

り、「国家主導から多様なアクター」「個から共同体」、「ローカルエージェントからグローバルエージェント」へという変化に「新しいリーリージョナリズム」の特徴を見出した。それに加えてHettne (1999), Fawcett (2004) の議論はmultidimention, multilayerを強調し、貿易・安全保障レジームの目標を超越した経済、政治、社会、文化の統合的局面を重視する。本節では、分析の対象を政府間交渉に置くが、「地域」概念にVäyrynen (2003) の物理的・機能的概念を導入し、地域主義をpolicy project (Fawcett) として経済的地域主義を考察した。

- 4) 初瀬 (1999) は、アクター、リーダーシップ、地域化(分野)、制度形式などにより、地域主義を、ミクロ、メゾ、マクロ、メガーの4類型に分類した。その中の分類指標のひとつに「生産」を取り上げ、ミクロからマクロへのシフトでは「垂直的」から「水平的」、グローバル化のなかで出現するメガ地域主義では、「水平/垂直」の混在した特性を挙げている。一般的な多国籍企業の垂直分業から水平分業、もしくは企業内分業から産業内分業へという国際分業の形態変化を捉えたものと解釈可能だろう。本稿の「垂直」「水平」の概念は、経済主体のオペレーションのフローと意思決定に着眼した。技術革新とグローバル化の潮流では、多国籍企業の意思決定は本国一極による決定が、リージョンに細分化しグローバルに交差する。
- 5) 早稲田大学「現代アジア学の創生」シンポジウム(2004年12月)、渡辺利夫氏の発言。東アジア地域内貿易依存度がEU並みの6割に達し、市場が制度に先行する形で「域内自己循環」のメカニズムを強調した発言。
- 6) 「東アジア諸国の為替管理自由化」は、アジアの金融センターである「香港、1973年管理規制撤廃」と「シンガポール、78年管理規制完全撤廃」を例外に、94年に集中。「韓国94年-97年段階的に完了」、「台湾、1994年海外国内送金規制撤廃」、「マレーシア、94年外為規制緩和」、「タイ、94年完全自由化」、「インドネシア、89年対外借入規制緩和」、「フィリピン、95年IMF8条国移行」。(毛利 [2001])
- 7) GATT24条とPTA(特恵貿易協定)、FTA〔自由貿易協定〕などRTA(地域貿易協定)問題と地域主義との関連はMansfield and Milner (1999), Dent (2003)など。いずれもMultilateralismとの関連で考察しているが、とくに後者は二国間FTAが地域秩序形成に果たす役割について消極的な見方をしている。
- 8) 92年ASEAN非公式首脳会議では、冷戦の終結を受け中立概念の見直しを主張するシンガポール、フィリピン、タイと、米国の影響力を限定するためにZOPFAN構想に固執するインドネシア、マレーシアとの間で見解の相違が露呈。またマレーシアのマハティール首相

が提唱した対米排除の東アジア経済グループ(協議体)構想が、議題となり棚上げとなった(『東南アジア月報』92年1月号)

- 9) ゲーム理論は規範的理論としての意味が第一義であり、引照体系の事実を表現する記述理論としては第二義的(な手法)である。狭い意味の教示的ゲーム理論が一定範囲のみにしか有効ではない[関(1970)]。ゲーム諸理論の多くは、行為主体の合理性を重視し、行動パターンの方程式をプレーヤーの数(N)如何にかかわらず、N次方程式を一次方程式(直線式)に置換して解を導く手法を用いる。本稿では、記述型の分析に対し枠組みを提起する手段としてゲーム理論を援用した。
- 10) 國際政治問題で割引率の概念をアクターの期待効用(満足度)を運動させたモデルにGruber (2009)のgo-it-aloneモデルがある。本稿の基本的な視点は、go-it-aloneモデルと同じである。割引率の概念を応用すれば、アジア地域主義と米国との対応も解釈可能である。97年に日本のアジア通貨基金構想を反対した米国は、その後の、シンガポール、マレーシア、タイ、インドネシア、フィリピン、ベトナム、韓国、中国、香港の「+8」が事実上のラストリゾート(最後のよりどころ)となって援助する片務的枠組みとして始動した。日中韓がASEANに援助を競う構図である。ただし、日本タイ間で双方の制度に見直し、再契約の動きがある。Reuter News (2005年1月25日1時23分)
- 13) バラッサの古典的な地域統合のモデルでは「特恵貿易協定(PTA)/自由貿易協定(FTA)→関税同盟(CU)→共同市場(CM)→経済同盟(通貨統合/EU)→政治統

University Press (1944,2001)
Yarbrough, B. and Yarbrough, R. *Cooperation and Governance in International Trade: Strategic Organizational Approach.* Princeton: Princeton University Press (1992)
Final Report of the East Asia Study Group. ASEAN+3 Summit, November 4th 2002

Issue Papers prepared by the Government of Japan.
June (2004)
(「論点ペーパー 1：『東アジア・コミュニティ』について」「論点ペーパー 2：『機能的協力』について」「論点ペーパー 3：『東アジア首脳会議』について」外務省地域政策課、2004年 6 月)

(2005年 4 月 30 日 投稿受理)

The Political Phase of the East Asia Economic Community Conception

MORIKAWA Yuji (Postgraduate Student of Waseda University)

This article focuses on the role of ASEAN taking the lead about the appearing East Asia area regionalism and the economic integration problem. In terms of the economic integration, especially, it considers about the economic area principle as the long-term goal of which is an East Asia collective and the cooperation in ASEAN + Japan, China and Korea (ASEAN+3). It makes the political phase of the economic community. For the profit, which occurs with the area cooperation to divide, it places relation between the competition and the cooperation

between ASEAN and every country with the political phase. By game theories among 4 persons, its games organize an East Asia area principle from the viewpoint of ASEAN's diplomacy. As a result, it is the overwhelming and predominant relation of the U.S. that influenced and clarified the political phase of the East Asia collective. East Asia overcoming regional politics of power and interest can be one of the problems, which is necessary to build the East Asia Community.